

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000230904
Datum:	9 december 2025
Opsteller:	G. Maatkamp
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Pijnenburg
Onderwerp:	Beslissing op bezwaar doorstart windproject Lorentz

Het college van B&W besluit:

De raad voor te stellen het bezwaarschrift d.d. 30 juni 2025, aangevuld op 21 oktober 2025 overeenkomstig het advies van de bezwaarschriften commissie d.d. 24 november 2025 niet ontvankelijk te verklaren.

Aanleiding

Aanleiding voor dit collegevoorstel is het advies d.d. 24 november 2025 van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie, over het besluit van de gemeenteraad van Harderwijk (hierna: de raad) op 12 juni 2025. De raad heeft toen conform het voorstel van het college besloten om, kort gezegd, een doorstart te maken met windproject Lorentz, fase 1 van het project uit te gaan voeren en hiervoor krediet beschikbaar te stellen. Op 30 juli 2025 heeft het college tegen dit besluit van de raad een bezwaarschrift ontvangen van bezwaarde. Op 21 oktober 2025 is een aanvulling op het bezwaarschrift ontvangen. Over het advies van de bezwaarschriftencommissie gaat dit voorstel.

Kader

Algemene wet bestuursrecht

Beoogd effect

Tijdig een beslissing nemen op het bezwaarschrift en via het advies van een onafhankelijke commissie een zorgvuldige en onafhankelijke heroverweging borgen.

Argumenten

1. Advies onafhankelijke bezwaarschriftencommissie

Voordat het bezwaar inhoudelijk wordt beoordeeld, toetst de commissie eerst of het bezwaar ontvankelijk is en of aan alle formele vereisten van een bezwaarschrift wordt voldaan. De commissie overweegt daarbij het volgende

Op basis van artikel 8:1 in combinatie met artikel 7:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit bezwaar kan maken. Op grond van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb wordt onder een besluit verstaan: *'een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling'*.

Bezwaarde is van mening dat het besluit van de raad gekwalificeerd kan worden als een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, aangezien het een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan betreft die gericht is op rechtsgevolg. Het besluit zet immers de bestuurlijke en financiële doorstart van windpark Lorentz in gang met directe gevolgen voor de omgeving en betrokken inwoners.

De commissie beoordeelt het besluit van de raad van 12 juni 2025 echter als een 'go/ no- go besluit' over de doorstart van het betreffende windproject en de start en financiering van de uitvoering van fase 1 (onderzoek- en ontwikkelingskosten).

Uit vaste rechtspraak van de hoogste bestuursrechter volgt dat een besluit van de gemeenteraad over het beschikbaar stellen van budget voor bepaalde posten in het kader van de begrotingsbehandeling in beginsel niet is gericht op rechtsgevolg ten aanzien van mogelijke belanghebbenden bij die beschikbaarstelling, zodat een dergelijk besluit in beginsel dan ook geen besluit is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb.

Hierop is één uitzondering mogelijk, namelijk wanneer bij de beslissing van de gemeenteraad in een concreet geval over de verstrekking van subsidie wordt besloten. Daarvan is naar het oordeel van de commissie geen sprake.

Verder overweegt de commissie dat het besluit van de raad gekwalificeerd kan worden als een voorbereidende handeling ten behoeve van de realisatie van het windproject Lorentz. Er is echter nog geen definitief besluit genomen over dan wel een omgevingsvergunning verleend voor realisatie van dit windpark.

De commissie komt derhalve tot het oordeel dat het besluit van de raad van 12 juni 2025 geen besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb, omdat dit besluit niet is gericht op rechtsgevolg. Dit betekent dat er geen bezwaar openstaat tegen dit raadsbesluit.

De bezwaarschriftencommissie adviseert de gemeenteraad dit bezwaarschrift daarom niet-ontvankelijk te verklaren

Geadviseerd wordt dit advies over te nemen.

Omgevingswet

Dit besluit kent geen gevolgen voor de uitvoering van de Omgevingswet. De formele procedures in dit kader moeten nog worden gestart.

Financiën

Dit besluit kent geen financiële gevolgen.

Duurzaamheid

Dit besluit kent geen gevolgen voor duurzaamheid.

Inwonerperspectief

Participatie heeft al plaatsgevonden. Wanneer er een formele procedure voor een omgevingsvergunning wordt gestart zullen inwoners in de gelegenheid zijn daartegen hun eventuele zienswijzen te geven of om tegen de daaropvolgende definitieve besluitvorming in beroep te gaan. Dit is overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Omgevingswet.

Communicatie

Via uitgaande brief. De bijgevoegde beslissing op bezwaar.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Advies commissie bezwaarschriften d.d. 24 november 2025 met begeleidende brief;
2. Bezwaarschrift van bezwaarde;
3. Getekend Raadsbesluit Windpark Lorentz;
4. Reactie bezwaarde 21 oktober 2025;
5. Concept Brief besluit op bezwaar