

Routeformulier college en gemeenteraad

Onderwerp: Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingsbeleid (VTH-beleid) Harderwijk, en uitvoeringsprogramma 2025-2026, Wet kwaliteitsborgingsbeleid Harderwijk en Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Harderwijk

NIET INVULLEN

Registratienummer: 02430000202839 / 02430000802182

Paraaf
secretaris:



Algemeen

Datum: 7 oktober 2025
Opsteller: Y. Tas
Telefoon: 0341 411 132
Domein: Stad & Omgeving
Domein directeur: M. Krijgsman

Tekst voorstel openbaar: ja
Eventuele uitzonderingen:
Indien niet openbaar, redenen:

Is het voorstel inhoudelijk besproken met de portefeuillehouder: ja

Met wie is overleg gepleegd en wat is het resultaat:

L. Groen (Teamleider Ruimtelijke Dienstverlening), P. Mulder (Teamleider Ruimtelijk Beleid), L. Middelbos (Frontofficemedewerker BWT), J. Spoelstra (Frontofficemedewerker BWT), G. De Leeuw (Toezichthouder), K. van Ramselaar (Vergunningverlener kap/inrit), A. Walhof (Jurist Verkeer), A. de Kruijf (Accountmanager bedrijven), W. Grondsma (Accountmanager bedrijven), B. Gort (Adviseur Fysieke Leefomgeving – Milieu), C. van den Bedem (Adviseur leefomgeving en ruimtelijke ordening), M. Traas (Omgevingscoach), M. Teunissen (Omgevingscoach en brandveiligheid), K. Kamphorst (Omgevingscoach), F.J.de Klonia (Omgevingscoach en monumenten), H. Martens (Toezichthouder), D. van Rens (Toezichthouder), M. Engelgeer (Adviseur horeca/horecacoördinator), S. Werensteijn (Regisseur ondermijning), A. Brouwer (Beleidsadviseur ondermijning), H. Nederveen (Adviseur crisisbeheersing), N. Dirksen

	(Adviseur binnenstad economie, detailhandel), A. Ouwerkerk (adviseur circulaire economie, bedrijven- - 2 - terrein en kantoren), F. Veenvliet (Adviseur wonen en zorg), S. Tjalsma (Adviseur Wonen), W. Oude Vrielink, (Beleidsadviseur wonen – bestaande stad), I. Petrova (Adviseur Toerisme, recreatie en evenementen), M. Bouw (Erfgoed en archeologie), S. D. Tuhuteru (ODV), M. Huisman (Jurist gemeente Ermelo). R. van Drunen (strategisch adviseur, accounthouder ODV).
--	--

College	
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Is het een besluit ingevolge de WKPb:	nee
Begrotingswijziging:	nee
Op lijst ingekomen stukken:	nee
Wijziging productraming:	nee
Vindt er communicatie over het besluit plaats? Zo ja, hoe?	Publicatie van de stukken op overheid.nl.

Raad	
Gewenste datum in commissie:	nvt
Naam commissie:	nvt
Gewenste datum in raad:	zsm

Voorstel aan college en gemeenteraad

Nummer:	02430000202839
Datum:	7 oktober 2025
Opsteller:	Y. Tas
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Onderwerp:	Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingsbeleid (VTH-beleid) Harderwijk, en uitvoeringsprogramma 2025-2026, Wet kwaliteitsborgingsbeleid Harderwijk en Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Harderwijk

Het college van B&W besluit:

1. Het VTH-beleid Harderwijk en het bijbehorende uitvoeringsprogramma 2025-2026 vast te stellen;
2. Het Wkb-beleid Harderwijk vast te stellen;
3. De hierboven onder 1 en 2 genoemde stukken ter kennisname naar de gemeenteraad te sturen;
4. De gemeenteraad voor te stellen om de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Harderwijk vast te stellen;
5. Het Handhavingsbeleid Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieu 2014-2018 in te trekken;
6. De gemeenteraad voor te stellen om de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Harderwijk in te trekken.

Inleiding

Aanleiding

De gemeente Harderwijk beschikte de afgelopen jaren niet over een actueel VTH-beleidskader; het vorige beleid stamde uit 2014-2018 en had alleen betrekking op toezicht en handhaving, niet op vergunningverlening. Dat het beleid in de tussenliggende periode niet is geactualiseerd, hangt samen met diverse ontwikkelingen waaronder de voorbereidingen op de Omgevingswet en de Wkb, veranderingen beleid in landelijke sturingsinstrumenten en interne organisatieontwikkeling. Tussentijdse actualisatie zou in deze transitieperiode weinig doelmatig zijn geweest. Met dit nieuwe beleidsplan wordt nu een integraal, actueel en toekomstbestendig kader vastgesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, in lijn met de Omgevingswet en de gemeentelijke ambities voor dienstverlening, leefbaarheid en veiligheid.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb vraagt om een herijking van het gemeentelijk beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) binnen het fysieke domein. Op grond van de artikelen 13.5 tot en met 13.7 van het Omgevingsbesluit zijn gemeenten verplicht een VTH-beleidsplan vast te stellen waarin richting wordt gegeven aan de uitvoering van deze wettelijke taken.

Daarnaast is voor de implementatie van de Wkb aanvullend beleid nodig waarin wordt vastgelegd hoe de gemeente omgaat met haar resterende verantwoordelijkheden binnen het stelsel van kwaliteitsborging. Ter ondersteuning van de uitvoering en juridische borging is tevens een nieuwe Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Harderwijk 2025 opgesteld. Deze vervangt de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Harderwijk van 15 juli 2016.

De drie documenten: het VTH-beleidsplan, het Wkb-beleid en de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2025, zijn conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd van 24 juli tot en met 4 september 2025. Hierop zijn geen zienswijzen ontvangen.

Kader

- Algemene Wet bestuursrecht;
- Omgevingswet;
- Omgevingsbesluit;

- Omgevingsvisie;
- Gemeentewet;
- Inspraakverordening Harderwijk 2007.

Alternatieven

1. Geen nieuw beleidsregels en verordening vaststellen, hierdoor ontstaat onduidelijkheid over prioriteiten, inzet en beleidskaders. Het gevolg is dat niet wordt voldaan aan de wettelijke plicht conform artikel 13.5 t/m artikel 13.7 van het Omgevingsbesluit. Het effect is dat interbestuurlijk toezicht van de provincie hierdoor niet kan controleren of goed uitvoering wordt gegeven aan de wettelijke taken die de gemeente heeft.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd:

- de prioriteiten en ambities van de gemeente op het gebied van VTH helder vast te leggen;
- invulling te geven aan de wettelijke verplichting tot beleidsontwikkeling;
- de inzet van capaciteit en middelen te richten op urgente en beleidsmatige relevante thema's;
- uitvoerbaarheid, kwaliteit en transparantie van toezicht en handhaving te vergroten.

Argumenten

1. VTH-beleid en uitvoeringsprogramma

Het VTH-beleidsplan geeft invulling aan de wettelijke verplichting uit artikel 13.5 t/m 13.7 van het Omgevingsbesluit om een beleidsplan vast te stellen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het plan bevat een strategische visie op het VTH-stelsel in Harderwijk en biedt sturing aan de uitvoering van wettelijke taken.

Het uitvoeringsprogramma, waarin de concrete invulling van de inzet jaarlijks wordt beschreven, maakt onderdeel uit van het vaststellingsbesluit van het beleid.

2. Wkb-beleid

Met de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 januari 2024 is het noodzakelijk om het gemeentelijk beleid hierop aan te passen. Het Wkb-beleid bevat uitgangspunten voor de rol van de gemeente bij meldingen, risicobeoordeling en handhaving bij bouwwerken die onder het stelsel van kwaliteitsborging vallen.

3. Kennisgeving gemeenteraad

Het college heeft de plicht de gemeenteraad jaarlijks te informeren over zijn beleidsvoornemens.

4. Instemming verordening

De verordening uitvoering en handhaving vormt de juridische basis voor de uitvoering van het VTH-beleid en bevat bepalingen over taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen het omgevingsrecht. Door vaststelling kan de gemeenteraad een robuust en toekomstbestendig juridisch kader creëren dat de basis vormt voor een effectieve en kwalitatieve uitvoering van haar taken.

5. Intrekken oud beleid

Het nieuwe beleidskader wordt vastgesteld en hiermee vervalt het oude beleid.

6. Intrekken oude verordening

Door de vaststelling van de nieuwe verordening, vervalt hiermee de werking van de oude verordening.

Omgevingswet

Het VTH-beleid, Wkb-beleid en de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Harderwijk vormen beleidsinstrumenten binnen het stelsel van de Omgevingswet. Ze zijn een verplichte uitwerking van het Omgevingsbesluit en dragen bij aan de zorgplicht van gemeenten voor een veilige, gezonde en leefbare fysieke leefomgeving.

Effecten op de fysieke leefomgeving zijn merkbaar op terreinen als:

- naleving bouwregelgeving (bouwwerken, veiligheid);

- toezicht op illegale bebouwing, strijdig gebruik;
- bescherming erfgoed.

Financiën

De uitvoering van het beleid wordt vertaald in een uitvoeringsprogramma en vindt grotendeels plaats binnen de beschikbare middelen en formatie. Voor enkele taakvelden (zoals Wet kwaliteitsborging bouwen, Wet goed verhuurderschap en Wet betaalbare huur) is structurele bekostiging toegekend vanuit het rijk. Eventuele uitbreidingen worden jaarlijks afgewogen.

Duurzaamheid

Het beschrijven van de invloed, kan met behulp van de thema's:

Niet van toepassing.

Inwonerperspectief

Wat merken inwoners?

Er wordt meer inzicht geboden op het beleidskader rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de gemeente Harderwijk.

Betrokkenheid en interactie

Inwoners zijn nauw betrokken door terinzagelegging van de stukken, en bekendmaking na besluitvorming van het beleid.

Bereik vergroten

En er wordt bewustwording, ook voor inwoners, gecreëerd over de uitvoering van de wettelijke taken door het college en het toezicht van de raad op deze taakstelling van het college.

Communicatie

Via de gemeentepagina wordt gecommuniceerd dat de stukken zijn vastgesteld, en zijn de stukken raadpleegbaar via overheid.nl. Verder zal het college door middel van verslaglegging jaarlijks

Uitvoering

De uitvoering en actualisatie van het beleid ligt bij team Ruimtelijke Dienstverlening, in samenwerking met relevante beleidsvelden en partners als de Omgevingsdienst. Jaarlijks wordt een werkprogramma opgesteld op basis van het uitvoeringsprogramma.

Evaluatie

De uitvoering wordt jaarlijks gemonitord en geëvalueerd. De uitkomsten worden meegenomen in de opstelling van het volgende uitvoeringsprogramma.

Bijlagen

- VTH-beleid 2025–2028 (bijlage 1);
- Uitvoeringsprogramma 2025-2026; (bijlage 2);
- Wkb-beleid (bijlage 3);
- Handhavingsbeleid Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieu 2014-2018 (bijlage 4);
- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Harderwijk (bijlage 5);
- Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) (bijlage 6);