

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000250145
Datum:	7 juli 2026
Opsteller:	H. van 't Hul en A.M. Telgenhof
Portefeuillehouder:	Wethouder W. Mazier
Onderwerp:	Nota reserves en voorzieningen gemeente Harderwijk 2026

Het college van B&W besluit, de raad voor te stellen:

1. De Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Harderwijk 2026 vast te stellen met ingang van 1 januari 2026;
2. Gelijktijdig de Nota reserves en voorzieningen gemeente Harderwijk 2022 in te trekken.

Inleiding

De Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Harderwijk 2026 geeft weer op welke wijze de gemeente Harderwijk omgaat met reserves en voorzieningen. Op grond van de Financiële verordening wordt deze nota elke vier jaar geactualiseerd. De huidige beleidsnota reserves en voorzieningen dateert van 7 maart 2022 en wordt geactualiseerd met deze nota. Daarbij is rekening gehouden met actuele wet- en regelgeving.

Beoogd effect

Met deze Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Harderwijk 2026 stelt de raad kaders vast voor het beheer en besteding van reserves en voorzieningen binnen de kaders van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Dit alles draagt bij aan een transparante en gezonde financiële positie van de gemeente Harderwijk.

Argumenten

1. Hiermee is het gemeentelijk kader rondom reserves en voorzieningen weer actueel.
2. Bij het vaststellen van de nieuwe nota wordt de oude nota formeel ingetrokken.

Omgevingswet

N.v.t.

Financiën

De Nota reserves en voorzieningen geeft invulling aan het financieel beleid van de gemeente Harderwijk. Deze actualisatie zelf heeft geen financiële gevolgen. Met het vaststellen van deze nota wordt het beleid rondom reserves en voorzieningen vastgesteld. In tegenstelling tot de voorgaande nota's reserves en voorzieningen is het actualiseren van de reserves en voorzieningen losgekoppeld van de nota.

De voorliggende nota ziet alleen toe op het actualiseren van het beleid. Het uitgangspunt voor het actualiseren van de reserves en de voorzieningen, is om dit jaarlijks te doen in de P&C cyclus in plaats van eens in de vier jaar. De financiële actualisatie vindt jaarlijks plaats bij de jaarrekening. De actualisatie op nut, noodzaak en doelmatigheid van reserves wordt vormgegeven binnen de P&C cyclus met als doel om de uitkomsten hiervan te kunnen betrekken bij de integrale afweging (kadernota of begroting). Bij het vaststellen van deze nota worden daarom geen voorstellen gedaan om bestemmingsreserves en/of voorzieningen te vormen of op te heffen.

Binnen Harderwijk worden een aantal investeringen gedekt uit een bestemmingsreserve ter dekking van kapitaallasten (afschrijving en rente). Het komende jaar zal worden geanalyseerd of de bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten, vanwege rentewijzigingen de afgelopen jaren nog op peil zijn en of het aantal bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten kan worden herzien. Indien nodig zal dit via een voorstel worden voorgelegd aan de raad.

Was – wordt lijst nota reserves en voorzieningen

In de nota reserves en voorzieningen 2026 zijn een aantal tekstuele aanscherpingen aangebracht ter bevordering van de leesbaarheid. Hieronder is een was-wordt lijst (op hoofdlijnen) opgenomen van de wijzigingen die voortkomen uit nieuwe wet- en regelgeving of het gevolg zijn van aanscherping van het beleid.

Hoofdstuk	Nota reserves en voorzieningen 2022	Nota reserves en voorzieningen 2026	Toelichting
3.1 Externe regelgeving	Niet van toepassing.	Onder voorwaarden inzet 10% van het surplus van de algemene reserve	Actualisatie van wet- en regelgeving (notitie structurele en incidentele baten en lasten 2025).
4.2 Onderscheid reserves en voorzieningen	Dekking van investeringen middels een reserve.	Dekking van investeringen middels een reserve. Waarbij als uitgangspunt geldt dat alleen die kapitaalgoederen die in de toekomst niet vervangen hoeven te worden in aanmerkingen kunnen komen voor financiering uit een bestemmingsreserve.	Aanscherping inzet van reserves bij investeringen, aangezien dit geen structureel dekkingsmiddel betreft. Een reserve kan immers maar een keer worden uitgegeven.
4.2 Onderscheid reserves en voorzieningen	Niet van toepassing.	In hoofdstuk 4.2 is een toelichting opgenomen over de inzet van het surplus van de algemene reserve, ter dekking van structurele lasten: aanleiding, voorwaarden en risico's.	Actualisatie van wet- en regelgeving (notitie structurele en incidentele baten en lasten 2025).
5.2 Visie op reserves	Gemeente Harderwijk hanteert drie uitgangspunten als leidraad voor de omgang met reserves.	Gemeente Harderwijk hanteert vier uitgangspunten als leidraad voor de omgang met reserves.	Aanscherping van de visie op reserves. Waarbij is opgenomen dat een terughoudend beleid wordt gevoerd met het vormen van reserves om te voorkomen dat middelen worden afgezonderd van de beschikbare ruimte.
5.3 Beleidsregels reserves	<u>Instellen reserves</u> Het instellen van reserves moet via een raadsbesluit plaatsvinden. <u>Jaarlijkse actualisatie</u> Bij het opstellen van de jaarrekening vindt de jaarlijkse actualisatie plaats van de beschikbare reserves. Daarbij worden de noodzaak en de omvang	<u>Instellen reserves</u> Bij het instellen van een reserve wordt het “onderbouwingsformulier reserves en voorzieningen” toegevoegd aan het college/raadsvoorstel zoals opgenomen in de bijlage van deze nota. <u>Jaarlijkse actualisatie</u> Actualisatie van de reserves vindt jaarlijks plaats in de P&C cyclus zodat daar de integrale afweging gemaakt kan worden. Daarbij worden de nut, noodzaak en de	Gekoppeld aan het instellen van een nieuwe reserves wordt het “onderbouwingsformulier reserves en voorzieningen” toegevoegd aan het college/raadsvoorstel. Aanpassing werkwijze. Waar voorheen een integrale herbeoordeling werd voorgelegd bij de actualisatie van de nota reserves en voorzieningen vindt dit nu jaarlijks plaats in de P&C cyclus.

	beoordeeld in relatie tot het door de raad vastgestelde bestedingsdoel. Eventuele toekomstige effecten op de reserves kunnen vervolgens worden verwerkt in de kadernota en – daarop volgend – de begroting. Daarnaast vindt elke twee jaar een herbeoordeling plaats via de Nota reserves en voorzieningen.	omvang beoordeeld in relatie tot het door de raad vastgestelde bestedingsdoel.	
6.1 Onderverdeling voorzieningen	In artikel 44 van het BBV is uitgewerkt wanneer de voorzieningen gevormd kunnen of moeten worden. Er wordt onderscheid gemaakt in drie hoofdcategorieën. • Toekomstige verplichtingen/verliezen/risico's; • Egalisatie van toekomstige onderhoudslasten; • Beklemde middelen van derden	In artikel 44 van het BBV is uitgewerkt wanneer de voorzieningen gevormd kunnen of moeten worden. Er wordt onderscheid gemaakt in vier hoofdcategorieën. • Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's • Voorzieningen ter egalisering van kosten • Voorzieningen voor bijdragen aan toekomstige vervangings- investeringen waarvoor een heffing wordt geheven • Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is	Aansluiting met de wet- en regelgeving (BBV).
6.3 Beleidsregels voorzieningen	<u>Instellen voorzieningen</u> Het instellen van voorzieningen moet via een raadsbesluit plaatsvinden.	<u>Instellen voorzieningen</u> Bij het instellen van een voorziening wordt het “onderbouwingsformulier reserves en voorzieningen” toegevoegd aan het college/raadsvoorstel zoals opgenomen in de bijlage van deze nota.	Gekoppeld aan het instellen van een nieuwe voorziening wordt het “onderbouwingsformulier reserves en voorzieningen” als bijlage toegevoegd aan het raadsvoorstel.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inwonerperspectief

N.v.t.

Communicatie

Deze nieuwe nota wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de website

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl>. De oude nota uit 2022 wordt gelijktijdig ingetrokken.

Uitvoering

Jaarlijks vindt in de jaarrekening de financiële actualisatie plaats van de reserves en voorzieningen. Verder wordt jaarlijks in de P&C cyclus de nut, noodzaak en omvang getoetst voor reserves met als doel deze uitkomsten te betrekken bij de integrale afweging (kadernota of begroting). Voor voorziening geldt dat de noodzaak en omvang worden beoordeeld in relatie tot het vastgestelde bestedingsdoel bij het opstellen van de jaarrekening.

Evaluatie

In de Financiële verordening is bepaald dat de raad elke 4 jaar een nieuwe nota reserves en voorzieningen vaststelt. Een volgende actualisatie van de nota gepland in 2029 met als ingangsdatum 1 januari 2030.

Deze nota blijft overigens van kracht als vóór het beoogde ingangsmoment geen nieuwe nota is vastgesteld.

Bijlagen

1. Nota reserves en voorzieningen gemeente Harderwijk 2026
2. Format onderbouwing reserves en voorziening