

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000222466
Datum:	12 augustus 2025
Opsteller:	I.A.M. de Groot
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Onderwerp:	Bestuurlijke fusie Aurora Onderwijsgroep

Het college van B&W besluit:

1. De raad kennis te laten nemen van de zienswijzebrief van het Coördinatiepunt Noord-Veluwe (verder: CP) ten aanzien van de bestuurlijke fusie van Aurora Onderwijsgroep.
2. De raad voor te stellen in te stemmen met de statutenwijziging van stichting Proo.
3. De raad voor te stellen in te stemmen met de tweede statutenwijziging: naamswijziging stichting Proo.
4. De raad voor te stellen in te stemmen met de ontbinding van de Stichting Aurora Onderwijsgroep.
5. De raad voor te stellen in te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst Coördinatiepunt Noord-Veluwe.
6. De raad voor te stellen in te stemmen met de ontbinding van Stichting RSG Slingerbos | Levant.

Inleiding

Aanleiding

De drie openbare schoolbesturen op de Veluwe (Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe, Stichting RSG Slingerbos | Levant en Stichting Proo Noord-Veluwe) hebben in 2017 en 2018 intensieve gesprekken gevoerd over de toekomst van het openbaar primair en voortgezet onderwijs op de Veluwe. De drie besturen deelden de ambitie om samen verder te werken aan nieuwe ontwikkelingen in het onderwijs, de kwaliteit van het onderwijs en aantrekkelijk werkgeverschap. Dit heeft geleid tot een holdingstichting in 2019, waarbij verregaande samenwerking ontstond tussen de stichtingen. Zo is er op dit moment één bestuur en één raad van toezicht voor drie stichtingen. De afgelopen jaren is er toegewerkt naar één onderwijsstichting in plaats van een holding.

De gemeenteraadsleden zijn ook meegenomen in de ontwikkelingen omtrent de aankomende fusie. Op 7 januari 2025 is aan hen een informatiememo door het CP verstrekt over het fusieproces van de stichtingen binnen Aurora Onderwijsgroep. Op 18 februari 2025 heeft de jaarlijkse bijeenkomst voor gemeenteraden en colleges met Aurora Onderwijsgroep plaatsgevonden. De avond stond in het teken van de verantwoordelijkheden van de raadsleden, het proces van de bestuurlijke fusie en de ambities van de Aurora Onderwijsgroep.

De gemeenteraden van de gemeenten waar scholen van Aurora Onderwijsgroep gevestigd zijn, dienen in te stemmen met de oprichting, opheffing en statuten. Dit is geregeld in Wet Primair Onderwijs en de Wet Voortgezet Onderwijs 2020. Als de gemeenteraden hiertoe besluiten is bestuurlijke fusie op 1 januari 2026 een feit.

Kader

Wet primair onderwijs

Wet voortgezet onderwijs 2020

Alternatieven

Als een van de betrokken gemeenteraden niet instemt met de beslispunten die leiden tot deze bestuurlijke fusie, kan het proces geen doorgang vinden. Dit zal dan extra kosten met zich meebrengen voor de Aurora Onderwijsgroep.

Beoogd effect

Door de bestuurlijke fusie:

- Is er meer geld voor het onderwijs door efficiënter te werken en het slimmer inzetten van de financiële middelen (verlagen overheadkosten, bestuurlijke en administratieve lasten);
- Wordt de kwaliteit van onderwijs versterkt door verdere professionalisering en doorlopende leerlijnen tussen basis- en voortgezet onderwijs;
- Kan door de grotere omvang slagkracht vergroot worden en risico's verkleind;
- Wordt er aantrekkelijk werkgeverschap met extra ruimte voor doorgroei- en ontwikkelingsmogelijkheden gecreëerd;
- Ontstaat er een sterkere positie aan de bestuurlijke, lokale en regionale tafels.

Argumenten

1.1 Het coördinatiepunt Noord-Veluwe (verder: CP) is door de gemeenteraden gemandateerd voor de wettelijke taken die voortkomen uit de Wet Primair Onderwijs

Het CP bestaat uit de onderwijswethouders van de gemeenten met basisscholen van Aurora Onderwijsgroep (Stichting Proo Noord-Veluwe) en wordt ambtelijk ondersteund vanuit de gemeente Epe. Het CP voert een aantal wettelijke taken ten aanzien van het toezicht op het openbaar onderwijs uit namens de gemeenteraden. Naast het vaststellen van de begroting en de jaarstukken, is het CP nauw betrokken geweest bij het proces om te komen tot een bestuurlijke fusie. In de zienswijze beschrijft het CP bondig hoe er gekomen is tot de bestuurlijke fusie, welk zorgvuldig proces er doorlopen is en welke rol de gemeenteraden hebben in dit proces. Middels het CP adviseren de onderwijswethouders de gemeenteraden unaniem in te stemmen met de bestuurlijke fusie en de statuten. Daarbij wordt door het CP waardering en complimenten uitgesproken voor de zorgvuldige wijze waarop interne- en externe samenwerking is vormgegeven door Aurora Onderwijsgroep.

2.1 Dit maakt de bestuurlijke fusie mogelijk

Om een bestuurlijke fusie mogelijk te maken, worden de scholen voor voortgezet onderwijs toegevoegd aan de bestaande stichting Proo, om vanuit daar, stichting Aurora Onderwijsgroep te vormen. De eerste gewijzigde statuten zijn de juridische basis voor deze constructie.

2.2 Er zijn veel argumenten die pleiten voor deze bestuurlijke fusie

Er komt meer geld voor het onderwijs beschikbaar door efficiënter te kunnen werken en het slimmer inzetten van financiële middelen. Door het formeel zijn van één organisatie hoeft er na de bestuurlijke fusie ook maar één begroting en één jaarverslag worden gemaakt. Ook is het als organisatie een bevestiging van de onderlinge verbondenheid tussen de scholen en stichtingen waar de afgelopen jaar naar toe is gegroeid.

2.3 De besluitvorming door gemeenteraden is onderdeel van het proces

Volgens de wet hebben gemeenteraden formeel zeggenschap over de stichting of opheffing van een stichting. In 2024 hebben zowel de Raad van Toezicht als de medezeggenschapsraden ingestemd met het voornemen om de drie stichtingen onder te brengen in één stichting.

3.1 Er mogen niet twee stichting met één naam tegelijkertijd bestaan

De ontbinding van de huidige holding kan niet tegelijkertijd, waardoor anders twee stichtingen met dezelfde NAW-gegevens zouden bestaan. In het kader van efficiëntie wordt tegelijk met de 1e statutenwijziging gevraagd om instemming op die 2e statutenwijziging die in het voorjaar van 2026 zal plaatsvinden, zodat dit maar één keer op de agenda van de gemeenteraden hoeft. Er wordt namelijk inhoudelijk niets gewijzigd ten opzichte van de statuten onder beslispunt 2.

4.1 De holdingstructuur verdwijnt

Op dit moment is er een holdingstructuur waarbij de drie bestaande stichtingen onder Stichting Aurora Onderwijsgroep vallen. Als de scholen voor voortgezet onderwijs zijn toegevoegd aan stichting Proo, kunnen de andere rechtsvormen opgeheven worden en zal stichting Proo na opheffing van de holding stichting, de naam kunnen overnemen.

5.1 De structuur vraagt een aangepaste overeenkomst

Het CP bestaat uit de onderwijswethouders uit de betrokken gemeenten, waarbij het mandaat door de gemeenteraden wordt gegeven volgens taken die voortvloeien uit artikel 48 van de WPO.

6.1 De ontbinding is een bevoegdheid van de gemeenteraad van Harderwijk

Volgens de WPO, artikel 48, en WVO 2020, artikel 3.16, dient opheffing van de stichting te geschieden door de gemeenteraad.

Omgevingswet

N.v.t.

Financiën

Het toezicht op de risico analyse en financiële continuïteit is belegd bij de Raad van Toezicht. De onderwijswethouders van de deelnemende gemeenten zijn door de gemeenteraden gemandateerd tot het vaststellen van de begroting en de jaarstukken

Duurzaamheid

N.v.t.

Inwonerperspectief

De fusie heeft geen gevolgen voor de inwoners. Zo blijft het onderwijsaanbod gevarieerd en toegankelijk voor alle leerlingen, ongeacht achtergrond of levensovertuiging. Ook blijft de fysieke spreiding van de locaties behouden, zodat reistijden voor leerlingen niet wijzigen.

Communicatie

Verder zal door Aurora Onderwijsgroep over deze besluiten naar de relevante partners worden gecommuniceerd.

Uitvoering

Na dit besluit kan het college van bestuur van Aurora Onderwijsgroep met relevante partners, zoals medezeggenschap en de Raad van Toezicht, de fusie voor 1 januari 2026 afronden.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Zienswijze op statutenwijziging d.d. 10 juli 2025.
2. Statutenwijziging, ref: KH – 140725.V2, niet ondertekend, ongedateerd.
3. Statutenwijziging, ref: KH – 090725.V4, niet ondertekend, ongedateerd.
4. Samenwerkingsovereenkomst voor de coördinatie van gemeentelijke taken ten aanzien van de Aurora Onderwijsgroep, V2, niet ondertekend, ongedateerd.