



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gemeentefonds

Meicirculaire 2020



de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W

DGBRW/ Bestuur, Financiën en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
29 mei 2020

Kenmerk
2020-0000304330

circulaire

Onderwerp	meicirculaire gemeentefonds 2020
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	decembercirculaire 2019 (2019-0000659660); septembercirculaire 2019 (2019-0000475710); meicirculaire 2019 (2019-0000267592)
Ingangsdatum	29 mei 2020
Geldig tot	1 juli 2021

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Algemene uitkering	1
1.3	Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden	2
1.4	Herijking verdeling gemeentefonds	5
1.5	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen.....	5
2	Algemene uitkering	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering	7
1.	<i>Accres</i>	8
2.	<i>Plafond BTW-compensatiefonds</i>	10
3.	<i>Lagere apparaatskosten</i>	12
4.	<i>Knelpunten verdeelproblematiek</i>	12
5.	<i>Groeiopgave Almere</i>	12
6.	<i>Toezicht voorschoolse educatie</i>	12
7.	<i>Compensatieregeling Voogdij/18+</i>	13
8.	<i>Verrekening Voogdij/18+</i>	13
9.	<i>Geen aanspraak op begeleiding (Wmo 2015)</i>	13
10.	<i>Overgangsrecht levenslang (Wmo 2015)</i>	13
11.	<i>Aflopen overgangsrecht Wlz-indiceerbaren met Fokus-woning</i>	14
12.	<i>Europese richtlijn energieprestatie gebouwen</i>	14
2.3	Verdeling mutaties algemene uitkering	14
2.4	Overige mededelingen algemene uitkering	15
2.4.1	<i>Waterschapsverkiezingen</i>	15
2.4.2	<i>Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten</i>	15
2.4.3	<i>Bommenregeling</i>	15
2.5	Veranderingen in het verdeelstelsel	17
2.5.1	Inleiding	17
2.5.2	Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven	17
2.6	Maatstaven, gewichten, uitkeringsfactor en overige uitkeringsonderdelen	18
3	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen.....	23
3.1	Inleiding	23
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen	23
1.	<i>Participatie</i>	26
2.	<i>Beschermd wonen</i>	26
3.	<i>Perspectief op Werk</i>	28
4.	<i>Inburgering</i>	28
5.	<i>Regionale opgaven</i>	29

4.7	Verantwoordingsonderzoek 2019 Ministerie van BZK	47
4.8	Rechtmatigheid jaarstukken gemeenten	47
4.9	Herziening gemeentelijk belastinggebied.....	48
4.10	Introductie benchmark woonlasten.....	49
4.11	Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit.....	49
4.12	Website gemeentefinanciën: www.findo.nl	49
4.13	Stand van zaken onderzoek structurele kosten jeugdzorg	50
4.14	Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg in begroting en meerjarenraming	50
4.15	Analyse gemeentebegrotingen.....	51
4.16	Redelijk peil 2021	51
	Bijlagen.....	53
	Bijlage 2.1.1 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2020	54
	Bijlage 2.1.2 Bedragen per eenheid 2020 per cluster.....	59
	Bijlage 2.1.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2021	62
	Bijlage 2.1.4 Bedragen per eenheid 2021 per cluster.....	67
	Bijlage 2.2.1 Opbouw algemene uitkeringen 2020-2025	70
	Bijlage 2.2.2 Overzicht mutaties 2019 BTW-compensatiefonds	71
	Bijlage 2.6.1 Aanvullende informatie uitkeringsfactor	72
	Bijlage 2.6.2 Volumina maatstaven 2020-2025.....	74
	Bijlage 2.4.3 Bommenregeling.....	76
	Bijlage 3.2-3 Decentralisatie-uitkering Perspectief op werk	78
	Bijlage 3.2-4 Integratie-uitkering Inburgering	79
	Bijlage 3.2-7 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding	87
	Bijlage 3.2-8 Decentralisatie-uitkering Faciliteitenbesluit opvangcentra	92
	Bijlage 3.2-9 Decentralisatie-uitkering Versterking arbeidsmarktregio's	93
	Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Koplopergemeenten cliëntondersteuning.....	94
	Bijlage 3.2-11 Decentralisatie-uitkering Pilots Veranderopgave Inburgering.....	95
	Bijlage 3.2-14 Decentralisatie-uitkering Experiment gesloten coffeeshopketen.....	96
	Bijlage 3.2-18 Decentralisatie-uitkering LHBTI-emancipatiebeleid	97
	Bijlage 3.2-19 Decentralisatie-uitkering Veilige steden.....	98
	Bijlage 3.2-20 Decentralisatie-uitkering Pilots Roma en Sinti	99
	Bijlage 3.3.2 Decentralisatie-uitkering Baankansen	100
	Bijlage 3.3.3 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang	101
	Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Kerkenvisies.....	102
	Bijlage 3.3.5 Decentralisatie-uitkering Brede aanpak dak- en thuisloosheid	103
	Bijlage 3.3.8 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen.....	111
	Bijlage 4.16 Redelijk peil 2021	115

Tabel 2.3.1 Verdeelwijze mutaties algemene uitkering

Nummer Mutatie	Verdeelwijze
Cluster Samenkracht en Burgerparticipatie	
6) Toezicht voorschoolse educatie	maatstaven bijstandsontvangers (50%), inwoners (40%) en minderheden (10%)
cluster Jeugd	
7) Compensatieregeling Voogdij 18+	maatstaven subcluster Jeugdhulp
8) Verrekening Voogdij 18+	maatstaven subcluster Jeugdhulp
cluster Maatschappelijke ondersteuning	
9) Geen aanspraak op begeleiding	maatstaven subcluster Wmo2015
10) Overgangsrecht levenslang	maatstaven subcluster Wmo2015
11) Aflopen overgangsrecht Wlz-indiceerbaren met Fokus-woning	maatstaven subcluster Wmo2015
cluster Infrastructuur en gebiedsontwikkeling	
12) Europese richtlijn energieprestatie gebouwen (EPBD III)	maatstaven bedrijfsvestigingen (50%) en woonruimten (50%)

2.4 Overige mededelingen algemene uitkering

2.4.1 Waterschapsverkiezingen

Op basis van het uitgevoerde onderzoek bij de waterschapsverkiezingen 2019 hebben de VNG en de Unie van Waterschappen (UvW) overeenstemming bereikt over een vergoeding van € 11,2 miljoen voor de waterschapsverkiezingen 2023. Dit bedrag zal in vier jaarlijkse termijnen (2020-2023) van € 2,8 miljoen via de Rijksfactuur bij de waterschappen in rekening worden gebracht en tegelijkertijd aan het gemeentefonds toegevoegd worden. Het Ministerie van IenW is bezig om de daartoe benodigde regelgeving op te stellen. Naar verwachting kan formele verwerking in de september- of decembercirculaire 2020 plaatsvinden.

2.4.2 Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten

In paragraaf 2.2-4 van de meicirculaire 2019 is gemeld dat een van de doelstellingen van de herijking van het gemeentefonds is om de verdeling van de middelen voor de raadsledenvergoeding per 2021 integraal onderdeel uit te laten maken van de algemene uitkering waardoor de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten kan komen te vervallen. Door de latere invoering van de resultaten van de herijking van het gemeentefonds wordt ook de overheveling van deze integratie-uitkering naar de algemene uitkering met één jaar uitgesteld.

2.4.3 Bommenregeling

Gemeenten kunnen in aanmerking komen voor een vergoeding van 70% van de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Bijlage 2.4.3 vermeldt de gemeenten die - op basis van de ingediende aanvraag - een uitkering ontvangen, inclusief de bijbehorende bedragen. Het totaalbedrag van de bommenregeling 2020 bedraagt op dit moment € 27,3 miljoen. Door afgelaste gemeenteraadsvergaderingen als gevolg van de coronacrisis bleken sommige gemeenten niet in staat hun raadsbesluit voor 1 april in te

dienen. Om die reden is dit jaar een aangepaste procedure doorlopen, waarbij alleen een concept van het raadsbesluit voor 1 april moest zijn ontvangen. Deze circulaire bevat de bedragen voor de gemeenten die voor 1 april hun concept-raadsbesluit en voor 1 mei hun definitieve getekende raadsbesluit indienden. In de septembercirculaire 2020 volgt uitsluitstel voor de andere gemeenten die voor 1 april hun concept-raadsbesluit indienden, mits het definitieve getekende raadsbesluit voor 1 september door het Ministerie van BZK is ontvangen.

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage dient de gemeente een raadsbesluit in waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden. Projectplannen of studies naar risico's e.d. worden niet in behandeling genomen. Btw komt niet voor compensatie in aanmerking. In de opgave van de gemaakte kosten dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn. De benodigde raadsbesluiten moeten voor 1 april 2021 zijn ingediend. Verzoeken die wij vanaf die datum ontvangen worden meegenomen in het volgende jaar. Wij ontvangen de raadsbesluiten bij voorkeur per e-mail via regelingen@minbzk.nl. Per post blijft vanzelfsprekend ook mogelijk:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. FEZ/Begrotingszaken/Regelingen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

In de meicirculaire gemeentefonds 2019 zijn gemeenten geïnformeerd over het nationaal programma berging vliegtuigwrakken met nog vermiste vliegers uit de Tweede Wereldoorlog. Binnen het nationaal bergingsprogramma zijn voor de periode 2019 en 2020 kansrijke locaties vastgesteld in de gemeenten Lochem, Lingewaard, Hollands Kroon, Echt-Susteren, Dalfsen en Almere. Inmiddels zijn de bergingen in de gemeente Echt-Susteren en gemeente Lochem afgerond. Bij de berging van de Short Stirling-bommenwerper in de gemeente Echt-Susteren zijn geen stoffelijke resten van de vermiste vliegers gevonden. Door alle partijen die betrokken zijn bij het nationaal bergingsprogramma is hiermee een uiterste inspanning geleverd -in het bijzonder aan de nabestaanden- om hun dierbaren te vinden. De nabestaanden hebben hun grote dankbaarheid hiervoor uitgesproken. In de gemeente Lochem zijn bij de berging van het Hawker Typhoon-jachtvliegtuig de stoffelijke resten van de vermiste Britse vlieger gevonden. De stoffelijke resten zullen naar verwachting dit jaar worden herbegraven. De nabestaanden krijgen hiermee de zekerheid en rust om de herinnering aan hem hopelijk een plek te geven.

Het nationaal bergingsprogramma wordt gefaseerd uitgevoerd waarbij de bergingen in de gemeenten Lingewaard, Hollands Kroon, Dalfsen en Almere in 2020 op dit moment in verschillende fases van voorbereiding zijn. Bij elke berging dienen zich specifieke omstandigheden aan waarbij alle betrokken partijen in goed overleg oplossingen moeten vinden voor uitvoeringsvraagstukken en financiële vraagstukken. Door de maatregelen rondom het coronavirus lopen de bergingen die zijn voorzien voor de eerste helft 2020 vertraging op. De werkgroep nationaal bergingsprogramma beziet daarom welke bergingen naar het werkpakket van 2021 kunnen doorschuiven. Voor de bergingen die onderdeel uit maken van het programma ontvangen de betreffende gemeenten via

Bijlage 2.4.3 Bommenregeling

Suppletie-uitkering Bommenregeling			
Gemeente	Toegekend bedrag 2020	Gemeente	Toegekend bedrag 2020
Aalten	169.460	Krimpenerwaard	67.857
Alphen-Chaam	43.874	Laren	87.284
Amersfoort	542.351	Leeuwarden	650.902
Amsterdam	429.967	Lingewaard	606.777
Apeldoorn	2.074.537	Lochem	291.182
Arnhem	89.359	Loppersum	74.648
Asten	18.410	Maasdriel	116.890
Baarle-Nassau	64.516	Moerdijk	592.527
Beek	18.302	Mook en Middelaar	38.206
Beesel	9.010	Neder-Betuwe	72.165
Bergen L	412.967	Nijmegen	1.608.331
Bergen NH	38.585	Oirschot	9.185
Bergen op Zoom	243.302	Oisterwijk	57.325
Bunnik	36.661	Oosterhout	207.900
Castricum	11.617	Oss	26.055
Cuijk	40.339	Overbetuwe	379.372
Delft	254.635	Peel en Maas	26.792
Delfzijl	451.535	Renkum	36.873
Den Helder	144.739	Rheden	329.761
Deurne	13.507	Roerdalen	47.664
Deventer	88.885	Roermond	141.839
Dinkelland	19.490	Rotterdam	2.086.033
Echt-Susteren	505.816	Rucphen	19.837
Ede	1.504.336	Schiedam	194.598
Eindhoven	726.690	Schouwen-Duiveland	85.417
Etten-Leur	198.648	's-Gravenhage	263.122
Gennep	38.760	Sliedrecht	13.591
Gilze en Rijen	244.380	Sluis	512.740
Goes	818.055	Soest	86.253
Goirle	80.701	Someren	10.377
Gooise Meren	1.022.720	Steenbergen	52.019
Groningen	100.981	Terneuzen	61.874
Haarlem	96.132	Tiel	62.671
Haarlemmermeer	2.300.129	Tilburg	144.850
Halderberge	50.869	Tynaarlo	87.701
Harderwijk	68.758	Uden	32.365
Heerenveen	28.285	Utrecht	21.817
Heerlen	50.973	Veere	78.837
Helmond	45.707	Velsen	145.865
Heusden	45.720	Venlo	494.673
Hilversum	290.945	Venray	564.716
Hoeksche Waard	12.907	Vijfheerenlanden	17.412
Hof van Twente	896.064	Vlaardingen	141.313
Horst aan de Maas	280.610	Vlissingen	161.692
Krimpen aan den IJssel	11.839	Voorst	382.303