

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000084406
Datum:	7 maart 2022
Opsteller:	R.P.C. van Drunen
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	vaststellen - Regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer

Het college van B&W besluit:

1. De gemeenteraad voor te stellen om:
 - a. de Bodemkwaliteitskaart en de Nota bodembeheer vast te stellen;
 - b. het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten, aanpassen van het beleid als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving en beleidsafwijkingen vaststellen op locatieniveau te delegeren aan het college.

Inleiding

Aanleiding

De gemeente heeft al een Regionale Bodemkwaliteitskaart en een Nota Bodembeheer in 2015 vastgesteld. Deze Bodemkwaliteitskaart moet geactualiseerd worden en dit gebeurt nu met onderhavige documenten, die weer in regionaal verband zijn opgesteld.

Inzage ontwerpnota

Het ontwerp heeft van 7 januari 2022 tot en met 18 februari 2022 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp zijn geen zienswijzen ingediend.

Kader

Besluit bodemkwaliteit

Alternatieven

n.v.t.

Beoogd effect

De gemeenten willen een nieuwe bodemkwaliteitskaart opstellen om het grondverzet te faciliteren. De bodemkwaliteitskaart geeft de gemeten achtergrondwaarden weer en dient als wettig bewijsmiddel conform artikel 4.3.5 van de Regeling bodemkwaliteit. Zo wordt voorkomen dat er voor elke partij grond en ontvangende locatie een partijkeuring c.q. bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

Argumenten

- 1a. De Bodemkwaliteitskaart heeft een geldigheidstermijn van 5 jaar en moet actueel zijn voor de Omgevingswet in werking treedt om te vallen onder het overgangsrecht. De Nota Bodembeheer is gebaseerd op de Bodemkwaliteitskaart en is in principe 10 jaar geldig. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet dient echter voor 1 januari 2030 de Nota Bodembeheer geïntegreerd te zijn in het Omgevingsplan. Als wijzigingen in de wet- en regelgeving eerdere aanpassingen noodzakelijk maken of er bestaat vanuit beleidsmatig oogpunt een wens tot aanpassing, dan kan deze Nota ook eerder omgezet worden naar het Omgevingsplan. Bij strijdigheid van de bepalingen in deze Nota met eventuele nieuwe wet- en regelgeving gaat de nieuwe wet- en regelgeving voor.

Voor PFAS is reeds een Bodemkwaliteitskaart en bijbehorende beleidsregels opgesteld. Uit de resultaten blijkt dat PFAS geen belemmering is bij het grondverzet. Het beleid ten aanzien van het toepassen van PFAS-houdende grond is in deze Nota geïntegreerd.

Het beleid voor de wijk Waterfront in Harderwijk wordt gecontinueerd. Alleen de functie is hier bepalend voor de kwaliteit van de toe te passen grond. Dit om zo veel mogelijk met een gesloten grondbalans (duurzaam) te kunnen werken.

- 1b. De Regionale Bodemkwaliteitskaart en een Nota Bodembeheer zijn van toepassing op 6 van de 8 gemeenten van de Noord-Veluwe (Putten Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek en Elburg). De gemeenten Heerde en Hattem sluiten mogelijk in een later stadium aan bij de Regionale Bodemkwaliteitskaart en een Nota Bodembeheer. De regels uit deze Nota gelden dus vooralsnog niet voor de gemeenten Heerde en Hattem. Om efficiënt in te kunnen stemmen met het later aansluiten van de gemeenten Heerde en/of Hattem is het delegeren van het daarvoor benodigde besluit aan het college zinvol. Ook voor een aantal ander verwachte/zekere ontwikkelingen is een delegatiebesluit zinvol. In paragraaf 1.3 van de Nota Bodembeheer is omschreven om welke ontwikkelingen het gaat:
- het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten (waaronder het toevoegen van Heerde en Hattem aan de regionale kaart en aanpassing van de Nota als gevolg daarvan);
 - aanpassen van het beleid als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving, zoals door de komst van de Omgevingswet of voor PFAS en opkomende stoffen, et cetera;
 - beleidsafwijkingen vaststellen op locatieniveau om bijvoorbeeld invulling te geven aan maatschappelijke ambities.

Kanttekeningen

Verdachte locaties zijn uitgesloten van de kaart

De Bodemkwaliteitskaart zegt alleen iets over de diffuse bodemkwaliteit. Locaties waar de kwaliteit (vermoedelijk) afwijkt zijn uitgesloten. Dit zijn locaties waar een verdachte activiteit aanwezig is (geweest) waarvan de invloed op de bodemkwaliteit niet bekend is en locaties waar uit bodemonderzoek is gebleken dat de kwaliteit daadwerkelijk afwijkt van de gebiedskwaliteit. Als locaties uitgesloten zijn van de kaart, dan dient een andere milieuhygiënische verklaring te worden gebruikt voor grondverzet.

Percentage bijmenging is lager om knelpunten in grondverzet te voorkomen

Conform het Besluit bodemkwaliteit mogen herbruikbare grond en baggerspecie maximaal 20 gewichtsprocent bodemvreemd materiaal bevatten voor zover het steenachtig materiaal of hout betreft. Overige bodemvreemde materialen, zoals plastic en piepschuim mogen alleen sporadisch voorkomen. Voorwaarde is dat dit materiaal al voorafgaand aan het ontgraven of bewerken in de grond of baggerspecie aanwezig was en het redelijkerwijs niet gevraagd kan worden om het uit de grond of baggerspecie te verwijderen voordat het toegepast wordt. De gemeente heeft op grond van artikel 44 en 45 van het Besluit bodemkwaliteit de mogelijkheid om via gebiedsspecifiek beleid een lager percentage bodemvreemd materiaal vast te stellen. De regio Noord-Veluwe maakt gebruik van deze mogelijkheid. Voor het buitengebied wordt het generieke kader gehanteerd om geen knelpunten in het grondverzet te veroorzaken. Voor overige zones wordt het maximale percentage verlaagd naar 5 %.

Nieuwe zones voor wegbermen voor uniformiteit

Voor gemeentelijke wegbermen en de provinciale wegbermen zijn nieuwe zones gedefinieerd. Dit vergroot de uniformiteit binnen de regio en geeft meer vrijheid bij grondverzet bij werkzaamheden aan bermen.

Aanscherping dataset bodemkwaliteitskaart voor kwaliteitsverbetering

Voor de homogene deelgebieden is er voor gekozen om zwaardere eisen te stellen aan het aantal meetwaarden met een vereiste kwaliteit. Dit heeft het effect dat de ontgravingskwaliteit van de bodemkwaliteitskaart beter aansluit bij de daadwerkelijke aanwezige milieuhygiënische kwaliteit van de vrijkomende grond. Maar kan er wel toe leiden dat bijvoorbeeld de kernen niet langer aangemerkt worden als achtergrondwaarde (afgekort als AW in de bijlagen) maar de kwaliteit wonen krijgen.

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om voor het toepassen van grond of baggerspecie in een aangewezen bodembeheergebied lokale maximale waarden vaststellen voor de bodem, waarop of waarin de grond of baggerspecie wordt toegepast bodembeleid vast te stellen op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Omgevingswet

Handelingen rond grondverzet zijn onder het regime van de Omgevingswet een milieubelastende activiteit waar de gemeente bevoegd gezag voor is. De introductie van de milieubelastende activiteiten leidt voor grondverzet niet tot grote wijzigingen. In bijlage 5 van de nota is toegelicht wat de komst van de Omgevingswet betekent voor de Nota bodembeheer.

Financiën

Dit voorstel heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. Werken conform de Nota bodembeheer leidt tot minder kosten. Toepassen van vrijgekomen herbruikbare grond verlaagd de onderzoekskosten, transport-, reinigings- en/of stortkosten en aanschafkosten van primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten).

Duurzaamheid

Duurzaam bodembeheer levert een positieve bijdrage aan de duurzaamheidsambities. Door zoveel als mogelijk vrijgekomen grond te hergebruiken is minder transport nodig naar reinigings- en/of stortlocaties en aanvoer van primaire bouwstoffen dus minder gebruik van fossiele brandstof en uitstoot van uitlaatgassen.

Communicatie

Op basis van de regels van Afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht vindt publicatie plaats en wordt de ontwerp bodemkwaliteitskaart en de ontwerp Nota bodembeheer ter inzage gelegd. Tijdens de inzagelegging van 6 weken kunnen zienswijzen worden ingediend. Hierna kan de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer worden vastgesteld door de gemeenteraad en opgenomen worden in het Bodemloket van het ministerie van I&M.

Na vaststelling wordt een regionale bijeenkomst georganiseerd waarbij direct betrokken partijen worden geïnformeerd omtrent de nieuwe Regionale Bodemkwaliteitskaart.

Uitvoering

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Regionale Bodemkwaliteitskaart
2. Nota Bodembeheer
3. Concept publicatietekst